***Проект***

**Главное управление Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы**

**Доклад**

**правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории**

Смоленской **области за 2021 год**

**2022 год**

**Содержание доклада**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Раздел** | **Страницы** |
|  | Введение | 3 |
|  | Раздел 1. «Правоприменительная практика организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области»:   1. Подготовка ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры. 2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры. 3. Организация работы по выбору документарной или выездной проверки. 4. Соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок. 5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственной функции. 6. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам. 7. Организация и проведение иных мероприятии по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. 8. Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти, средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям. 9. Работа по привлечению к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций. 10. Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок». 11. Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. | 4-10  4  5  5  5  5-6  6  6  6-7  7  8  8-10 |
|  | Раздел 2. «Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:   1. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера. 2. Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом. 3. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе доклада правоприменительной практики надзорной деятельности. | 10-13  10-12  12  12-13 |

**Введение**

Доклад правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Смоленской области за 2021 год (далее – Доклад правоприменительной практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 82 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с приказом начальника Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы от 24.11.20117 59-О.Д. «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области».

Доклад правоприменительной практики подготовлен Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Главное управление) по результатам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области   
от 23.11.2011 № 758 «Об органах исполнительной власти Смоленской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» Главное управление является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Доклад правоприменительной практики проведен Главным управлением   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Главным управлением обязательных требований, федерального законодательства о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в федеральное законодательство о государственном контроле (надзоре).

Раздел 1.

**«Правоприменительная практика организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области»**

1. **Подготовка ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры**

Работа по формированию Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – План проверок) осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010   
№ 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На момент формирования проекта Плана проверок, региональному государственному надзору подлежало 368 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В проект Плана проверок было включено 28 юридических лиц, что составляет 7,6% от их общего количества, подлежащих надзору.

По результатам рассмотрения Плана проверок прокуратурой Смоленской области признано законным включение в проект Плана проверок всех проверок в отношении юридических лиц.

В соответствии с предложениями прокуратуры Смоленской области Главным управлением согласованы с другими контрольно-надзорными органами, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, сроки проведения 18 совместных плановых проверок юридических лиц, деятельность которых подлежит проверке несколькими государственными органами, что составило 64,3% от общего количества объектов включенных в План проверок на 2021 год.

28 октября 2020 года начальником Главного управления утвержден План проверок на 2021 год, который установленным порядком размещен на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Главного управления).

Из План проверок на 2021 год исключено 13 проверок, в том числе 11 проверок в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 и по одной проверки в связи с прекращением деятельности объекта надзора включенного в план проверок и изменением присвоенной ранее категории риска на более низкую.

1. **Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры**

В 2021 году Главным управлением проведено 6 внеплановых проверок. В 2020 году Главным управлением внеплановые проверки не проводились в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438. Все внеплановые проверки проводились в связи с истечением срока исполнения юридическими лицами ранее выданных предписаний. Иные основания для проведения внеплановых проверок в 2021 году отсутствовали.

1. **Организация работы по выбору документарной или выездной проверки**

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлены следующие формы проведения проверок: документарная и выездная.

Выбор формы проведения внеплановых проверок в 2021 году был обусловлен характером предложенных к исполнению мероприятий ранее выданными предписаниями, то есть, наличия возможности проведения проверки без осуществления выезда по месту нахождения юридического лица.

Так, в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, в 2021 году Главным управлением проведено 6 документарных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, что составляет 100% от общего количества проведенных внеплановых проверок.

Одновременно в 2021 году проведено 15 плановых выездных проверок, предусмотренных Планом проверок.

1. **Соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок**

Сроки проведения проверок исчислялся в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Средняя продолжительность срока проведения плановых проверок в 2021 году составила 1,14 (-18,5% по сравнению с 2020 годом) рабочего дня.

Случаи превышения установленного срока проведения проверок отсутствуют. Жалоб и обращений по превышению сроков проведения проверок в Главное управление не поступало.

1. **Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственной функции**

Должностными лицами Главного управления при организации и проведении плановых и внеплановых проверок в 2021 году в обязательном порядке обеспечивалось соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В 2021 году в деятельности Главного управления проверки, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, отсутствуют.

1. **Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам**

В 2021 году должностными лицами Главного управления по результатам проведенных проверок в безусловном порядке составлялись акты в двух экземплярах в соответствии с типовыми формами, установленными приказами Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 от 31.03.2021 № 151.

Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения. Один из экземпляров акта проверки с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении.

Случаи отказа представителей контролируемых лиц в ознакомлении с актом проверки в 2021 году отсутствуют.

При наличии у проверяемого лица журнала учета проверок, оформленного по установленной форме, должностными лицами Главного управления осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

При выявлении нарушений обязательных требований в ходе проверки, должностными лицами, проводившими проверку, готовились предписания об устранении нарушений и вручались руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении.

Всего в 2021 году должностными лицами Главного управления выдано 7 предписаний об устранении нарушений обязательных требований (+133,3% по сравнению с 2020 годом), которыми к исполнению предложено 21 мероприятие по устранению нарушений обязательных требований (+162,5% по сравнению с 2020 годом).

1. **Организация и проведение иных мероприятии по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Иные мероприятия по контролю, в том числе осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2021 году Главным управлением не проводились.

1. **Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти, средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям**

В 2021 году в Главное управление обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступало.

1. **Работа по привлечению к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций**

В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 26.07.2016 № 447 должностные лица Главного управления, осуществляющие региональный государственный надзор, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные частью 1 статьи 19.4, статьей 19.41 , частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

По результатам 7 проведенных плановых проверок в отношении юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований (+133,3% по сравнению с 2020 годом). Учитывая, что у должностных лиц Главного управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, отсутствует право при выявлении нарушений обязательных требований составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 20.6 КоАП РФ, материалы по проведению 7 проверок направлялись в Главное управление МЧС России по Смоленской области для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях. Должностными лицами Главного управления МЧС России по Смоленской области составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по статье 20.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц (+133,3% по сравнению с 2020 годом), соответствующие материалы направлены на рассмотрение в судебные органы. Судебными органами рассмотрено 7 дел об административных правонарушениях, по результатам которых в отношении 1 должностного лица вынесено предупреждение (в 2020 году -0), на 4 должностных лиц (+300% по сравнению с 2020 годом) наложены административные штрафы на сумму 40 тыс. рублей (+300% по сравнению с 2020 годом). Все административные штрафы взысканы. По 2 материалам (на уровне с 2020 годом) производство по делам об административных правонарушениях прекращено в связи с малозначительностью и соответствующим должностным лицам объявлено устное замечание.

1. **Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок»**

В соответствии с требованиями Административного регламента исполнения Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 22.08.2018 № 550 должностными лицами Главного управления в 2021 году организована регистрация и учет проверок в журнале учета проверок.

Одновременно, информация о проведенных плановых проверках юридических лиц, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2021 году вносилась в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415. Всего в 2021 году в ФГИС «Единый реестр проверок» внесена информация о проведении 21 (+300% по сравнению с 2020 годом) проверки.

1. **Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Главным управлением 2021 году реализован комплекс мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной приказом начальника Главного управления от 30.11.2020 № 113-О.Д.

На официальном сайте Главного управления размещена следующая информация:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В целях поддержания указанного перечня в актуальном состоянии в феврале 2021 года проведен мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов. В связи с изменениями нормативной правовой база в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внесены изменения в приказ начальника Главного управления от 10.12.2020 № 118-О.Д., утверждающий перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области (приказ начальника Главного управления от 08.02.2021 № 9-О.Д.);

тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер;

анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору, расположенных на территории Смоленской области;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении регионального государственного надзора на 2022 год;

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

исчерпывающий перечень сведений, которые может запрашивать Главное управление у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) его должностных лиц;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

план проведения проверок;

результаты проведенных проверок.

25 февраля 2021 года должностными лицами Главного управления принято участие в совместных с Главным управлением МЧС России по Смоленской области публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики. На заседании рассмотрен анализ правоприменительной практики Главного управления в части организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера за 2020 год. Подробная информация о проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики размещена на официальном сайте Главного управления.

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий должностным лицам, установленным порядком назначенных уполномоченными на выполнение обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, оказывалась практическая помощь по выполнению обязательных требований в указанной области, разъяснялись порядок проведения мероприятий по контролю, права и обязанности контролируемых лиц. Всего в 2021 году проведено 15 разъяснительных и консультативных мероприятий.

В 2021 году должностными лицами Главного управления проведено 4 обязательных профилактических визита, в рамках которых до контролируемых лиц доведена информация об отнесении объектов контроля к категории риска в соответствии с Положением о региональном государственном надзоре. Обращено внимание на интенсивность и виды контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Даны соответствующие рекомендации по соблюдению обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На информационном стенде Главного управления размещены материалы, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно: положение о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области; административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области»; план проведения плановых проверок; программа профилактики; порядок информирования об исполнении государственной функции; руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц Главного управления; наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2021 году должностными лицами Главного управления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований объектам надзора не выносились.

Раздел 2.

**«Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

1. **Типичные нарушения обязательных требований, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера**

В рамках осуществления регионального государственного надзора в 2021 году, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

а) в организациях не созданы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности *(Основание часть 1, пункт «г» части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункты 6, 7 и 8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);*

б) в организациях руководители не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям *(Основание* [*пункт «в» статьи 14*](consultantplus://offline/ref=99FC8CA29B919544D4BB1B6CE2FA6A034D704E75093F3D43864C94047F273475B6583F1D198248CA30BB10E8E7E03CC016191C2352DCDC7Ci2H4K)*, статья 20 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подпункт «г» пункта 2, подпункт «д» пункта 4, пункт 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485);*

в) в организациях отсутствует структурное подразделение (работник) уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций *(Основание части 1 и 3 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункты 6 и 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);*

г) в организациях не созданы дежурно-диспетчерское службы *(Основание часть 1, пункт «д» части 4 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункты 6 и 11 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);*

д) не проводятся мероприятия по содействию устойчивому функционированию организации в чрезвычайных ситуациях *(Основание» пункт «б» статьи 14 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);*

е) в организациях не созданы резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций *(Основание»* [*пункт «ж» статьи 14*](consultantplus://offline/ref=99FC8CA29B919544D4BB1B6CE2FA6A034D704E75093F3D43864C94047F273475B6583F1D19824BCC37BB10E8E7E03CC016191C2352DCDC7Ci2H4K)*, статья 25 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункт 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);*

ж) в организациях не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций *(*Основание» [пункт «ж» статьи 14](consultantplus://offline/ref=99FC8CA29B919544D4BB1B6CE2FA6A034D704E75093F3D43864C94047F273475B6583F1D19824BCC37BB10E8E7E03CC016191C2352DCDC7Ci2H4K), статья 25 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункт 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»*);*

з) в организациях с работниками не проводится инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях *(Основание»* [*пункт «в» статьи 14*](consultantplus://offline/ref=99FC8CA29B919544D4BB1B6CE2FA6A034D704E75093F3D43864C94047F273475B6583F1D198248CA30BB10E8E7E03CC016191C2352DCDC7Ci2H4K)*, статья 20 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подпункт «а» пункта 2, подпункт «а» пункта 4 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485).*

и) в организациях не проводятся объектовые тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций *(Основание» пункт 13 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565).*

1. **Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом**

В рамках осуществления регионального государственного надзора в 2021 году случаев применения обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом, не зафиксировано.

1. **Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе доклада правоприменительной практики надзорной деятельности**

Подпунктом «д» пункта 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485, установлено, что работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники) проходят подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Исходя из контекста подпункта «е» пункта 2 Положения слова «в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» относятся к слову «организации», т.к. изначально в полномочия председателей КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Исходя из изложенного следует, что к категории уполномоченных работников относятся все работники органов государственной власти, все работники органов местного самоуправления и работники организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Следовательно, в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 для вышепоименованных категорий граждан подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает в том числе проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет.

На основании изложенного, а также в целях установления правовой определенности (обязательные требования должны быть ясными, логичными, понятными как правоприменителю, так и иным лицам) считаем необходимым внести соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485.