



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОТИВОПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

П Р И К А З

«06» декабря 2021

№ 62-0.0.

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2022 год

Во исполнение требований статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2022 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник
Главного управления



О.Л. Шуляк

УТВЕРЖДЕНА
приказом начальника Главного
управления Смоленской области по
обеспечению деятельности
противопожарно-спасательной
службы от 06.12.2021 № 62-00.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и
осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2022 год**

I. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана во исполнение требований статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики реализуется в 2022 году и содержит:

– анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - региональный государственный надзор), описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Главное

управление), характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики;

- цели и задачи реализации программы профилактики;
- перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения;
- показатели результативности и эффективности программы профилактики.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

2.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами.

Региональному государственному надзору подлежат 368 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (перечень утвержден заместителем Губернатора Смоленской области Ю.Н. Пучковым 29.07.2021).

В соответствии с приказом начальника Главного управления от 07.09.2021 № 46-О.Д. «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям среднего и умеренного риска» объекты надзора имеют следующие категории риска:

- средний риск - 115 объектов;
- умеренный риск - 72 объекта;
- низкий риск - 181 объект.

В течение 2021 года Главным управлением проведена 21 проверка, в том числе 15 плановых и 6 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. 12 проверок проведено совместно с другими

органами государственного контроля (надзора).

В ходе проведения 7 проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства.

По результатам проверок выдано 7 предписаний и составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, соответствующие материалы направлены на рассмотрение в судебные органы.

Судебными органами рассмотрено 7 дел об административных правонарушениях, по результатам которых в отношении 1 должностного лица вынесено предупреждение, на 4 должностных лиц наложены административные штрафы на сумму 40 тыс. рублей. Два административных штрафа взысканы.

Ежегодным планом проведения проверок в 2021 году предусмотрено 28 проверок.

Из ежегодного плана проверок Главного управления на 2021 год исключено 13 проверок, в том числе 12 проверок в соответствии с требованиями пунктов 4, 6 и 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 и 1 проверка в связи прекращением деятельности объекта надзора включенного в план проверок.

2.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушению, Главным управлением проводятся следующие профилактические мероприятия:

ежегодно анализируется правоприменительная практика Главного управления, осуществляемая в рамках регионального государственного надзора, указанные материалы размещаются на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Главного управления);

на официальном сайте Главного управления размещены и поддерживаются в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

должностными лицами Главного управления на постоянной основе проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

разработано и своевременно актуализируется с последующим размещением и на официальном сайте Главного управления руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

проводятся консультации юридических лиц по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе онлайн-консультации через МФЦ;

на информационном стенде Главного управления размещаются информационные материалы профилактической направленности;

на официальном сайте Главного управления размещаются наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора;

на постоянной основе вносится информация о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную систему «Единый реестр проверок», далее в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; организуются и осуществляются профилактические визиты.

2.3. Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие вопросы:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенной им категории риска.

III. Цель и задачи реализации программы профилактики

3.1. Цель программы профилактики

Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранение причин, фактов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

3.2. Задачи программы профилактики

- создание мотивации к добросовестному поведению;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных объектов;
- разъяснение подконтрольным объектам системы обязательных требований.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
1.	Внесение изменений (при необходимости) в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, размещенный на официальном сайте Главного управления	О.Б. Кушковый	в течение года (при необходимости)
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, посредством:		
2.1	актуализации (при необходимости) размещенного на официальном сайте Главного управления руководства по соблюдению обязательных требований	О.Б. Кушковый	февраль
2.2	разъяснительной работы с использованием электронных и печатных средств массовой информации	О.Л. Шуляк И.А. Доможиллов О.Б. Кушковый	в течение года
2.3	подготовки комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в	О.Б. Кушковый	при внесении изменений в нормативные правовые акты

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
	действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		
2.4	подготовки и размещения на официальном сайте Главного управления доклада об осуществлении регионального государственного надзора	О.Б. Кушковый	февраль
2.5	размещения на официальном сайте Главного управления результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года
3.	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления обобщенной правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	О.Б. Кушковый	до 30 апреля
4.	Проведение консультаций по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора, порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и соблюдения обязательных требований:		
4.1	при личном обращении	О.Л. Шуляк И.А. Доможиллов О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	каждый вторник месяца с 14 ⁰⁰ до 18 ⁰⁰
4.2	посредством телефонной связи	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года
4.3	посредством электронной почты	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года
4.4	посредством видео-конференц-связи (онлайн-консультаций через МФЦ)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	последний рабочий четверг каждого месяца с 15 ⁰⁰ до 17 ⁰⁰
4.5	при получении письменного запроса	О.Л. Шуляк	в течение года

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
		И.А. Доможиллов О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	
5.	Разъяснение при проведении контрольных (надзорных) мероприятий подконтрольным объектам обязательных требований, а также порядка проведения мероприятий по контролю, прав и обязанностей	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года
6.	Размещение на информационном стенде материалов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	О.Б. Кушковый	март
7.	Своевременное внесение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах и профилактических мероприятиях в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года
8.	Вынесение объектам надзора предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года (в случаях, предусмотренных действующим законодательством)
9.	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного надзора в отношении:	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	
9.1	общества с ограниченной ответственностью «Региональные объединенные системы водоснабжения и водоотведения Смоленской области» (Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 октября, д. 64а, ОГРН 1166733067380, ИНН 6726022823)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	январь
9.2	общества с ограниченной ответственностью «Транспортная компания спектр» (Смоленская область, Рославльский район, д. Васьково, ОГРН 1066725012903, ИНН 6725012540)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	февраль
9.3	муниципального унитарного предприятия «Угра-благоустройство» (Смоленская область, Угранский район, с. Угра, ул. Ленина, д. 31, ОГРН 1206700007524, ИНН 6722035444)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	август

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
9.4	муниципального унитарного предприятия «ЖКХ-Красный» муниципального образования Краснинское городское поселение Краснинского района Смоленской области (Смоленская область, Краснинский район, пгт. Красный, пер. Багратиона, д. 16, ОГРН 1196733013290, ИНН 6714049588)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	июнь
9.5	общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (Смоленская область, с. Темкино, ул. Замошье, д. 1, ОГРН 1076722000024, ИНН 6716002747)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	август
9.6	унитарного автотранспортного предприятия муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области (Смоленская область, пгт. Хиславичи, пер. Пушкина, д. 10, ОГРН 1026700838108, ИНН 6718003827)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	июль
9.7	общества с ограниченной ответственностью ПКФ «СФ» (Смоленская область, Краснинский район, д. Бодуны, ОГРН 1026700668983, ИНН 6709003161)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	июнь
9.8	муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальная служба» (Смоленская область, Новодугинский район, с. Новодурино, ул. Кооперативная, д. 2, ОГРН 1026700882670, ИНН 6711002800)	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	март
10.	Корректировка перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	август
11.	Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	в течение года
12.	Размещение на официальном сайте Главного управления плана контрольный (надзорных) мероприятий на 2023 год	О.Б. Кушковый	декабрь
13.	Разработка программы профилактики на 2023 год	О.Б. Кушковый	сентябрь
14.	Проведение мониторинга выполнения мероприятий программы профилактики	О.Б. Кушковый Д.В. Лобанов	декабрь

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Примечание
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	процент	100%	При изменении обязательных требований
2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований	процент	100%	При изменении обязательных требований
3.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием электронных и печатных средствах массовой информации	единица	1	
4.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	процент	100%	При изменении обязательных требований
5.	Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного надзора	единица	1	
6.	Размещение на официальном сайте Главного управления результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий	процент	100%	
7.	Анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора	единица	1	
8.	Проведение консультаций при личном обращении	процент	100%	При условии личного обращения
9.	Проведение консультаций посредством телефонной связи	процент	100%	При условии обращения посредством телефонной связи

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Примечание
10.	Проведение консультаций посредством электронной почты	процент	100%	При условии обращения посредством электронной почты
11.	Проведение консультаций посредством видео-конференц-связи (онлайн-консультаций через МФЦ)	процент	100%	При условии обращения за онлайн-консультацией
12.	Проведение консультаций при получении письменного запроса	процент	100%	При условии поступления письменного запроса
13.	Разъяснение при проведении контрольных (надзорных) мероприятий подконтрольным объектам обязательных требований, а также порядка проведения мероприятий по контролю, прав и обязанностей	единица	18	
14.	Размещение на информационном стенде материалов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	единица	10	
15.	Внесение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах и профилактических мероприятиях в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	процент	100%	
16.	Вынесение объектам надзора предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	процент	100%	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
17.	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного надзора	единица	8	
18.	Корректировка перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	единица	1	

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Примечание
19.	Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора	единица	1	
20.	Размещение на официальном сайте Главного управления плана контрольный (надзорных) мероприятий на 2023 год	единица	1	
21.	Разработка программы профилактики нарушений на 2023 год	единица	1	