



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОТИВОПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

П Р И К А З

« 30 » ноябрь 2020

№ 113-020

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на первое полугодие 2021 года

Во исполнение требований статьи 8² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11)

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на первое полугодие 2021 года.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника
Главного управления



И.А. Доможиллов

УТВЕРЖДЕНА

приказом начальника Главного
управления Смоленской области по
обеспечению деятельности
противопожарно-спасательной службы
от 30.11.2020 № 113-О.Д.

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на первое полугодие 2021 года**

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на первое полугодие 2021 года (далее - Программа) разработана во исполнение требований статьи 8² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11).

Программа реализуется в первом полугодии 2021 года и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на первое полугодие 2021 года, а также отчетные показатели Программы.

II. Аналитическая часть

2.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области (далее – региональный государственный надзор).

2.2. Наименование органа, осуществляющего региональный государственный надзор

Главное управление Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Главное управление).

2.3. Цель Программы

Предупреждение нарушений органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (далее – органы местного самоуправления), юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранение причин, фактов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

2.4. Задачи Программы

- создание мотивации к добросовестному поведению;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных объектов;
- разъяснение подконтрольным объектам системы обязательных требований.

2.5. Описание текущего состояния подконтрольной среды

Предметом регионального государственного надзора является проверка выполнения требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными федеральными нормативными правовыми актами, областными законами и иными областными нормативными правовыми, в соответствии с задачами, возложенными на Смоленскую областную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в отношении органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и граждан.

Региональному государственному надзору подлежат 399 органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (перечень утвержден заместителем Губернатора Смоленской области Ю.Н. Пучковым 16.06.2020).

В соответствии с приказом начальника Главного управления от 17.06.2020 № 64-О.Д. «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям среднего и умеренного риска» объекты надзора имеют следующие категории риска:

- средний риск - 113 объектов;
- умеренный риск - 104 объектов;
- низкий риск - 151 объект.

В 2020 году Главным управлением проведено 6 плановых выездных проверок, из которых 3 проверки – совместные с другими органами государственного контроля (надзора).

В ходе проведения 3 проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По результатам проверок выдано 3 предписания и составлено 3 протокола об административных правонарушениях, соответствующие материалы направлены на рассмотрение в судебные органы.

Судебными органами рассмотрено 3 дела об административных правонарушениях, по результатам которых в отношении 1 должностного лица наложен административный штраф на сумму 10 тыс. рублей. Административный штраф взыскан.

2.6. Обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора

№ п/п	Обязательные требования	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования
1.	Создан ли организацией координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС организации)	часть 1, пункт «г» части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ)
2.	Возглавляется ли координационный орган РСЧС – КЧС организации руководителем организации (его заместителем)	часть 2.1 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ
3.	Прошел ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций председатель координационного органа РСЧС – КЧС организации	статья 20 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт «е» пункта 2, подпункт «д» пункта 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 (далее – Положение о подготовке в области ЧС)

4.	Создан ли организацией постоянно действующий орган управления РСЧС структурное подразделение, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	части 1 и 3 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ
5.	Создан ли в организации орган повседневного управления РСЧС - дежурно-диспетчерская служба (далее - ДДС) организации	часть 1, пункт «д» части 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ
6.	Прошли ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций:	статья 20 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт «д» пункта 2, подпункт «д» пункта 4 Положения о подготовке в области ЧС
6.1.	руководитель ДДС организации	
6.2.	специалисты ДДС организации	
7.	Созданы ли в организации резервы материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций	пункт «ж» статьи 14, статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ
8.	Утвержден ли в организации организационно-распорядительный документ, которым определены:	статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ
8.1.	порядок создания и использования материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	
8.2.	порядок восполнения использованных средств материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	

9.	Создан ли в организации резерв финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций	пункт «ж» статьи 14, статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ
10.	Утвержден ли в организации организационно-распорядительный документ, которым определены:	статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ
10.1.	порядок создания и использования финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	
10.2.	порядок восполнения использованных средств финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	
11.	Проводится ли с работниками организации инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях	пункт «в» статьи 14, статья 20 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт «а» пункта 2, подпункт «а» пункта 4 Положения о подготовке в области ЧС
12.	Прошел ли руководитель организации подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации	пункт «в» статьи 14, статья 20 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт «г» пункта 2, подпункт «д» пункта 4, пункт 6 Положения о подготовке в области ЧС
13.	Прошли ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций работники организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	пункт «в» статьи 14, статья 20 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт «д» пункта 2, подпункт «д» пункта 4, пункт 6 Положения о подготовке в области ЧС
14.	Выделяются ли организацией финансовые средства на проведение мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций:	пункт «е» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ

14.1.	работников организации	
14.2.	подведомственных объектов производственного и социального назначения	
15.	Предоставляется ли организацией информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	пункт «з» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ
16.	Установлен ли в организации порядок оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций	пункт «з» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365
17.	Утвержден ли организацией комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях	пункт «б» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ
18.	Утвержден ли в организации организационно-распорядительный документ, которым определены темы, продолжительность и периодичность проведения объектовых тренировок	пункт 2 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565 (далее – Инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок)
19.	Проводятся ли в организации объектовые тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	пункт 13 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок

2.7. Описание текущего состояния профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушению, Главным управлением проводятся следующие профилактические мероприятия:

ежегодно анализируется правоприменительная практика Главного управления, осуществляемая в рамках регионального государственного надзора, указанные материалы размещаются на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Главного управления);

на официальном сайте Главного управления размещены и поддерживаются в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

должностными лицами Главного управления на постоянной основе проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

разработано и своевременно актуализируется с последующим размещением и на официальном сайте Главного управления руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

проводятся консультации юридических лиц по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе онлайн-консультации через МФЦ;

на информационном стенде Главного управления размещаются информационные материалы профилактической направленности;

на официальном сайте Главного управления размещаются наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора;

на постоянной основе вносится информация о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную систему «Единый реестр проверок».

III. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на первое полугодие 2021 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
1.	Внесение изменений (при необходимости) в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, размещенный на официальном сайте Главного управления	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года (при необходимости)
2.	Информирование органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, посредством:		
2.1	актуализации (при необходимости) размещенного на официальном сайте Главного управления руководства по соблюдению обязательных требований	О.Б. Кушковый	февраль 2021 года
2.2	разъяснительной работы с использованием электронных и печатных средств массовой информации	О.Л. Шуляк И.А. Доможиллов О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года
3.	При изменении обязательных требований, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	О.Б. Кушковый	при внесении изменений в нормативные правовые акты
4.	Размещение на официальном сайте Главного управления обобщенной правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься	О.Б. Кушковый	апрель 2021 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
	юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
5.	Проведение консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	О.Л. Шуляк И.А. Доможиллов О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года
6.	Предоставление физическим и юридическим лицам (заявителям) онлайн-консультаций через МФЦ по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года
7.	Разъяснение при проведении проверок подконтрольным объектам обязательных требований, а также порядка проведения мероприятий по контролю, прав и обязанностей	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года
8.	Размещение на официальном сайте Главного управления доклада об осуществлении регионального государственного надзора	О.Б. Кушковый	февраль 2021 года
9.	Размещение на информационном стенде материалов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	О.Б. Кушковый	март 2021 года
10.	Своевременное внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года
11.	Размещение на официальном сайте Главного управления результатов проведенных проверок	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года
12.	Организация проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Главного управления в рамках осуществления регионального государственного надзора	О.Б. Кушковый	по отдельному графику
13.	Вынесение объектам надзора предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований)	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года (в случаях, предусмотренных действующим законодательством)
14.	Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора	О.Б. Кушковый	январь-июнь 2021 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель (Фамилия, инициалы)	Срок исполнения
15.	Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы	О.Б. Кушковый	июнь 2021 года

IV. Отчетные показатели программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на первое полугодие 2021 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Примечание
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	процент	100%	При изменении обязательных требований
2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований	процент	100%	При изменении обязательных требований
3.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием электронных и печатных средствах массовой информации	единица	1	
4.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	процент	100%	При изменении обязательных требований
5.	Анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора	единица	1	
6.	Проведение консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	единица	3	

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Примечание
7.	Предоставление физическим и юридическим лицам (заявителям) онлайн-консультаций через МФЦ по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	единица	1	
8.	Разъяснение при проведении проверок подконтрольным объектам обязательных требований, а также порядка проведения мероприятий по контролю, прав и обязанностей	единица	28	
9.	Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного надзора	единица	1	
10.	Размещение на информационном стенде материалов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	единица	10	
11.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	процент	100%	
12.	Размещение на официальном сайте Главного управления результатов проведенных проверок	процент	100%	
13.	Проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Главного управления в рамках осуществления регионального государственного надзора	единица	1	
14.	Вынесение объектам надзора предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	процент	100%	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
15.	Анализ и оценка эффективности регионального государственного надзора	единица	1	