



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОТИВОПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

П Р И К А З

« 20 » января 2020

№ 10-0.0.

Об утверждении анализа правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области за 2019 год

Во исполнение требований статьи 8² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функции федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый анализ правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в рамках осуществления регионального государственного

надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области за 2019 год (далее - анализ правоприменительной практики).

2. Разместить анализ правоприменительной практики на официальном сайте Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник
Главного управления



О.Л. Шуляк

УТВЕРЖДЕН
приказом начальника Главного
управления Смоленской области
по обеспечению деятельности
противопожарно-спасательной
службы от 20.04.2020 № 10-ОД

АНАЛИЗ
правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по
обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в рамках
осуществления регионального государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на территории
Смоленской области за 2019 год

Введение

Анализ правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории **Смоленской** области (далее – Анализ правоприменительной практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Анализ правоприменительной практики подготовлен Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Главное управление) по результатам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в 2019 году.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.11.2011 № 758 «Об органах исполнительной власти Смоленской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» Главное управление является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим региональный государственный

надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Анализ правоприменительной практики проведен Главным управлением в целях:

обеспечения единообразия практики применения Главным управлением федеральных законов, законов Смоленской области и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обязательность применения которых установлена федеральным законодательством (далее - обязательные требования);

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Главного управления путем их публикации для сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории Смоленской области;

совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, повышения результативности и эффективности надзорной деятельности;

выработки путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Главного управления, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов надзора.

Раздел 1.

«Правоприменительная практика организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области»

1. Подготовка ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Работы по подготовке Плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2019 год (далее – План проверок ОМС) осуществлялась в соответствии с требованиями статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) проверок деятельности органов местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Всего региональному государственному надзору подлежит 31 орган местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

В проект Плана проверок ОМС было включено 3 органа местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, что составляет 9,7% от их общего количества, подлежащих надзору.

По результатам рассмотрения Плана проверок ОМС прокуратурой Смоленской области признано законным включение в проект Плана проверок ОМС всех проверок органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

В соответствии с предложениями прокуратуры Смоленской области Главным управлением согласованы с другими контрольно-надзорными органами, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, сроки проведения 2 совместных плановых проверок органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, деятельность которых подлежит проверке несколькими государственными органами, что составило 66,7% от общего количества объектов включенных в План проверок ОМС на 2019 год.

18 сентября 2018 года начальником Главного управления утвержден План проверок ОМС на 2019 год.

Разработанный, согласованный и утвержденный установленным порядком План проверок ОМС на 2019 год размещен на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одновременно в 2019 году Главным управлением проводилась работа по формированию Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – План проверок).

Данная работа осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На момент формирования проекта Плана проверок, региональному государственному надзору подлежало 350 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В проект Плана проверок было включено 19 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет 5,4% от их общего количества, подлежащих надзору.

Однако распоряжением Администрации Смоленской области от 02.11.2018 № 1532-р/адм был утвержден перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход. В указанный перечень, в том числе включен и региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

В соответствии с указанным нормативным правовым актом Главным управлением необходимо было разработать критерии отнесения деятельности

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности при организации соответствующего регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Постановлением Администрации Смоленской области от 28.12.2018 № 963 внесены изменения в Положение о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области, которым утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

В виду отсутствия утвержденных, на момент формирования прокуратурой Смоленской области (01.12.2018) сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год категорий рисков, все предложенные Главным управлением и согласованные установленным порядком с другими контрольно-надзорными органами проверки на 2019 год отклонены прокуратурой Смоленской области (письмо прокураты Смоленской области от 05.12.2018 № 7-20-2018).

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры

В 2019 году Главным управлением проведены 3 внеплановые проверки, что на 50% больше по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (далее - АППГ). Все внеплановые проверки проводились в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом ранее выданных предписаний. Иных оснований для проведения внеплановых проверок в 2019 году не было.

3. Организация работы по выбору документарной или выездной проверки

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлены следующие формы проведения проверок: документарная, выездная, документарная и выездная.

Выбор формы проверок в 2019 году был обусловлен характером предложенных к исполнению мероприятий ранее выданными предписаниями, то есть, наличия возможности проведения проверки без осуществления выезда по месту нахождения юридического лица.

Так, в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, в 2019 году Главным управлением проведена 1 (на уровне с АППГ) документарная проверка по контролю за исполнением ранее выданного предписания.

4. Соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок

Сроки проведения проверок исчислялся в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Средняя продолжительность срока проведения плановых и внеплановых проверок в 2019 году составляет 1,7 (+36% по сравнению с АППГ) рабочего дня.

Случаи превышения установленного срока проведения проверок отсутствуют. Жалоб и обращений по превышению сроков проведения проверок в Главное управление не поступало.

5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственной функции

Должностными лицами Главного управления при организации и проведении плановых и внеплановых проверок в 2019 году в обязательном порядке обеспечивалось соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В 2019 году в деятельности Главного управления проверки, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, отсутствуют.

6. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам

В 2019 году должностными лицами Главного управления по результатам проведенных проверок в безусловном порядке составлялся акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения. Один из экземпляров акта проверки с копиями приложений вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении.

Случаи отказа представителей проверяемой организации в ознакомлении с актом проверки в 2019 году отсутствуют.

При наличии у проверяемого лица журнала учета проверок, оформленного по установленной форме, должностными лицами Главного управления осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности

должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

В 2019 году должностными лицами Главного управления при проведении проверок нарушений обязательных требований и нарушений, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний, не выявлено. В 2018 году выдано 11 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, которыми к исполнению предложено 38 мероприятий по устранению нарушений обязательных требований.

7. Организация и проведение иных мероприятия по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Иные мероприятия по контролю, в том числе осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2019 году Главным управлением не проводились.

8. Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти, средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В 2019 году в Главное управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступало.

9. Работа по привлечению к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций

В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 26.07.2016 № 447 должностные лица Главного управления, осуществляющие региональный государственный надзор, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В ходе проведенных в 2019 году плановых и внеплановых проверок нарушений обязательных требований и нарушений, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний, не выявлено.

Однако в 2019 году судебными органами вынесены 2 решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц по направленным в 2018

году материалам:

- по 1 материалу должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму 10 тыс. рублей;
- по 1 материалу должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Наложённый административный штраф взыскан.

10. Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок»

В соответствии с требованиями Административного регламента исполнения Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 22.08.2018 № 550 должностными лицами Главного управления в 2019 году организована регистрация и учет проверок в журнале учета проверок.

Одновременно, информация о плановых и внеплановых проверках органов местного самоуправления и юридических лиц, проводимых в соответствии с требованиями Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2019 году, вносилась в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415. Всего в 2019 году в ФГИС «Единый реестр проверок» внесена информация о проведении 6 (-53,8% по сравнению с АППГ) проверок.

11. Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Главным управлением в 2019 году реализован комплекс мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной приказом начальника Главного управления от 30.11.2018 № 77-О.Д.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в

декабре 2019 года в целях информирования органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Главным управлением разработано руководство по соблюдению обязательных требований, которое утверждено приказом начальника Главного управления от 02.12.2019 № 55-О.Д. и размещено на официальном сайте Главного управления.

24 апреля 2019 года начальником Главного управления проведен брифинг с представителями электронных и печатных средствах массовой информации, на котором рассмотрен вопрос организации и осуществления регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одновременно в течение 2019 года на постоянной основе на официальном сайте Главного управления размещалась информация, направленная на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

В связи с принятием Федерального закона от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» на официальном сайте Главного управления размещены комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также даны рекомендации о проведении необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

В апреле 2019 года проведен анализ правоприменительной практики Главного управления в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории **Смоленской** области за 2018 год. Приказом начальником Главного управления от 10.04.2019 № 17-О.Д. утвержден анализ правоприменительной практики.

В 2019 году проведена 1 консультация по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по результатам которой составлена учетная карточка личных консультаций граждан. В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий должностным лицам, установленным порядком назначенных уполномоченными на выполнение обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, оказывалась практическая помощь по выполнению обязательных требований в указанной области.

На информационном стенде Главного управления размещены материалы, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно: положение о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,

межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области; административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области»; план проведения плановых проверок органов местного самоуправления на 2019 год; программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2019 год; порядок информирования об исполнении государственной функции; руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц Главного управления; наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

16 декабря 2019 года на официальном сайте Главного управления размещен план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

В течение 2019 года на постоянной основе на официальном сайте Главного управления размещалась информация о проведенных проверках в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и юридических лиц;

14 февраля и 22 августа 2019 года должностными лицами Главного управления принято участие в совместных с Главным управлением МЧС России по Смоленской области публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики. На публичных обсуждениях присутствовали представители прокуратуры, предпринимательского сообщества, а также общероссийских общественных объединений и других заинтересованных организаций. На заседаниях рассмотрен анализ правоприменительной практики Главного управления в части организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера. Подробная информация о проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики размещена на официальном сайте Главного управления.

В целях исключения проведения надзорных мероприятий Главным управлением и Главным управлением МЧС России по Смоленской области в отношении одних и тех же объектов в июле-августе 2019 года проведена корректировка перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, расположенных на территории Смоленской области. Указанный перечень согласован с Главным управлением МЧС России по Смоленской области, утвержден заместителем Губернатора Смоленской области Ю.Н. Пучковым 05.08.2019 и размещен на официальном сайте Главного управления.

Дополнительно на официальном сайте Главного управления в 2019 году размещена следующая информация:

доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Смоленской области за 2018 год;

количественные значения показателей для оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Главным управлением Смоленской на 2019 год;

информация об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2018 год;

наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные в 2018 году при осуществлении регионального государственного надзора в данной сфере.

Раздел 2.

«Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

1. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

В ходе проведенных в 2019 году плановых и внеплановых проверок нарушений обязательных требований и нарушений, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний, не выявлено.

2. Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом

В рамках осуществления регионального государственного надзора в 2019 году случаев применения обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом, не зафиксировано.

3. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Смоленской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе анализа правоприменительной практики надзорной деятельности

1. Обязанность разработки на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций планов действий по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Планы действий) закреплена в Федеральном законе от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Вместе с тем, в настоящее время порядок разработки, согласования и утверждения указанных Планов действий нормативно не определен, что порождает проблемы в сфере надзора в области соблюдения и выполнения мер по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.