**Слайд 1**

**Доклад**

**заместителя начальника отдела по обеспечению мероприятий гражданской защиты Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Кушкового Олега Борисовича на публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики по теме: «Анализ правоприменительной практики Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы за 2018 год»**

Уважаемые участники мероприятия!

**Слайд 2**

На 2018 год Главным управлением были разработаны 2 плана проведения плановых проверок: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления. Все проверки, предусмотренные планами, проведены, реализация планов составила 100%.

За 2018 год должностными лицами Главного управления проведено 24 проверки (-17,2% по сравнению с АППГ), в том числе 22 плановые (-8,3% по сравнению с АППГ) и 2 внеплановые (-60% по сравнению с АППГ) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний. 14 проверок проведено в отношении органов местного самоуправления и 10 – в отношении юридических лиц.

По результатам проведенных проверок выдано 11 предписаний об устранении нарушений обязательных требований (+22,2% по сравнению с АППГ). Указанными предписаниями к исполнению предложено 38 мероприятий по устранению нарушений обязательных требований (-7,3% по сравнению с АППГ).

В 2018 году выявлено 1 нарушение требований, связанное с неисполнением ранее выданного предписания (на уровне с АППГ). По результатам проверки составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица (на уровне с АППГ). Сумма наложенного штрафа составила 1 тыс. рублей (на уровне с АППГ).

**Слайд 3**

По результатам 10 (+25% по сравнению с АППГ) проведенных плановых проверок, в том числе 7 (-12,5% по сравнению с АППГ) органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и 3 (АППГ - 0) юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований. Учитывая, что у должностных лиц Главного управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, отсутствует право при выявлении нарушений обязательных требований составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 20.6 КоАП РФ, материалы по проведению 10 (+42,8% по сравнению с АППГ) проверок направлялись в 2018 году в Главное управление МЧС России по Смоленской области для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях. Должностными лицами Главного управления МЧС России по Смоленской области составлено 10 протоколов об административных правонарушениях по статье 20.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц (+42,8% по сравнению с АППГ).

**Слайд 4**

Судебными органами вынесены следующие решения по направленным материалам об административных правонарушениях:

- по 4 (+33,3% по сравнению с АППГ) материалам должностные лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 40 тыс. рублей;

- по 5 (+25% по сравнению с АППГ) материалам производство по делам об административных правонарушениях прекращено в связи с малозначительностью и соответствующим должностным лицам объявлено устное замечание;

- по 1 (АППГ - 0) материалу производство по делу об административном правонарушении прекращено в виду отсутствия в действиях должностного лица состава административного правонарушения.

**Слайд 5**

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленными при осуществлении регионального государственного надзора, являются:

1. Руководители организаций, работники, назначенные уполномоченными на выполнение обязанностей в области защиты от ЧС, а также председатели и члены КЧС, созданных в организациях, своевременно не проходят обязательное обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.
2. Установленным порядком не разрабатываются, не перерабатываются и не корректируются планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. В организациях и органах местного самоуправления не создаются комиссии по повышению устойчивости функционирования и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях.
4. С работниками организаций не проводится обучение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
5. Не организуется работа по проведению командно-штабных учений (штабных тренировок) и комплексных учений.
6. В органах местного самоуправления не разрабатываются паспорта безопасности.
7. Отсутствуют резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Перечень перечисленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС со ссылкой на статьи и пункты нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Главного управления.

**Слайд 6**

В прошедшем году при осуществлении регионального государственного надзора Главным управлением уделялось значительное внимание профилактике правонарушений.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС Главным управлением разработана и в полном объеме реализована программа профилактики правонарушений на 2018 год. Аналогичная программа разработана и установленным порядком утверждена также на 2019 год.

**Слайд 7**

В рамках исполнения указанной программы Главным управлением разработаны и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Смоленской области за 2018 год;

руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные в 2018 году при осуществлении регионального государственного надзора в данной сфере;

сведения о проверенных проверках и т.д.

**Слайд 8**

В рамках проводимого мероприятия хочу обратить внимание на изменениях в нормативных правовых актах, регламентирующих организацию и осуществление регионального надзора.

В связи с изменениями, внесенными в августе 2018 года в Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и целевую модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р) Администрацией Смоленской области издано распоряжение от 02.11.2108 № 1572-р/адм «Об утверждении перечня видов регионального надзора, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход». В указанный Перечень был включен, в том числе и региональный надзор  
в области защиты населения и территорий от ЧС.

В целях приведения нормативных правовых актов Смоленской области, регламентирующих организацию и осуществление регионального надзора в данной сфере, 28 декабря 2018 года были внесены изменения в Положение о региональном надзоре, в части применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий.

**Слайд 9**

С учетом оценки вероятности несоблюдения обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесена к следующим категориям риска:

а) к категории среднего риска - деятельность соответствующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Смоленской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории умеренного риска:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажирским транспортом;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих производственные объекты;

в) к категории низкого риска **-** деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категории среднего риска, осуществляется с периодичностью не чаще одного раза в 3 года, к категории умеренного риска – не чаще одного раза в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

**Слайд 10**

В соответствии с критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска приказом начальника Главного управления от 18 января 2019 года № 4-О.Д. утверждены перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков.

Все перечисленные нормативные правовые акты, приказы Главного управления также размещены на официальном сайте Главного управления.

И в конце своего выступления хочу довести информацию, что в 2019 году Главным управлением будет реализовываться только план проверок органов местного самоуправления, план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год отсутствует.

**Слайд 11**

Доклад закончил!

Благодарю за внимание!