



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОТИВОПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

П Р И К А З

« 05 » октября 2017 г.

№ 49-07.

Об утверждении Порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы

В целях реализации распоряжений Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 207-р/адм «Об утверждении «дорожных карт» по внедрению в Смоленской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», от 18.09.2017 № 1362-р/адм «Об утверждении Порядка (методики) оценки результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Смоленской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок (методику) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Методика оценки).

2. Должностным лицам отдела по обеспечению мероприятий гражданской защиты Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального

характера на территории Смоленской области, ежегодно до 15 февраля осуществлять анализ результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Методикой оценки.

3. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Признать утратившим силу приказ Главного управления от 21.08.2017 № 39-О.Д. «Об утверждении Порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник
Главного управления



О.Л. Шуляк

УТВЕРЖДЕН

приказом начальника Главного
управления Смоленской области
по обеспечению деятельности
противопожарно-спасательной
службы от _____ № _____

**Порядок (методика) оценки
результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности,
осуществляемой Главным управлением Смоленской области по обеспечению
деятельности противопожарно-спасательной службы**

1. Порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Методика оценки), разработан в рамках реализации «дорожной карты» по внедрению в Смоленской области целевой модели по направлению «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 207-р/адм «Об утверждении «дорожных карт» по внедрению в Смоленской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Для целей разработки и внедрения Методики оценки используются следующие понятия:

- «результативность регионального контроля (надзора)» – степень достижения общественно значимых результатов регионального контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности (далее – результативность контрольно-надзорной деятельности);

- «эффективность регионального контроля (надзора)» – степень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций (далее – эффективность контрольно-надзорной деятельности);

- «ключевые показатели» – показатели результативности регионального контроля (надзора), отражающие уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности, по которым устанавливаются целевые значения, достижение которых должно обеспечить Главное управление Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы (далее – Главное управление);

- «индикативные показатели» – показатели, количественно характеризующие контрольно-надзорную деятельность, используемые для характеристики указанной деятельности, применяемые для мониторинга хода осуществления контрольно-

надзорной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, а также определения причин их возникновения.

2. Основными задачами разработки и внедрения Методики оценки являются:

- выбор целей контрольно-надзорной деятельности (определение общественных рисков, негативных социальных и экономических последствий, на снижение которых направлена контрольно-надзорная деятельность);

- определение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающих динамику достижения целей контрольно-надзорной деятельности;

- формирование механизма сбора достоверной информации о контрольно-надзорной деятельности Главного управления, и достигнутых им общественно значимых результатах, анализ которой позволит корректировать приоритеты и отдельные аспекты контрольно-надзорной деятельности;

- внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

- интеграция информации о результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в процесс стратегического и текущего планирования контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий;

- формирование в Главном управлении организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

3. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления определен в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренной Базовой моделью определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об основных направлениях разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Форма перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности приводится в приложении № 1 к настоящей Методике оценки.

4. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности состоят из группы ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В»), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для конкретного вида контрольно-надзорной деятельности, в случае если ее осуществление не предполагает реализацию отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

Показатели группы «А» являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей в подконтрольных (поднадзорных) сферах, к которым применяется определенный вид

контрольно-надзорной деятельности.

Показатели групп «Б» и «В» являются индикативными показателями, при этом последние характеризуют различные аспекты контрольно-надзорной деятельности Главного управления, и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

Показатели группы «В» подразделяются на следующие подгруппы:

«В.1» – индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность;

«В.2» – индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

«В.3» – индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий;

«В.4» – индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности.

5. Главное управление ежегодно осуществляет анализ результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с настоящей Методикой оценки.

Количественные значения показателей используются для оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности путем их сравнения с фактическими значениями показателей, достигнутыми Главным управлением за отчетный период.

Количественные значения показателей для оценки результативности и эффективности на отчетный год утверждаются в срок до 1 марта соответствующего года приказом начальника Главного управления.

Приказ начальника Главного управления, утверждающий количественные значения показателей для оценки результативности и эффективности на отчетный год, подлежат размещению на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

6. Исходя из принципа целесообразности, количественные значения могут быть представлены предельными значениями показателей, характеризующимися достижением максимально (минимально) возможного состояния.

7. Оценка фактических значений показателей проводится путем сравнения с количественными значениями показателей.

8. Результаты оценки фактических значений показателей выражаются по 5-балльной шкале от 1 до 5.

9. Критерии присвоения балльных оценок показателям в зависимости от отклонения фактического значения показателя от количественного значения показателя представлены в приложении № 2 к настоящей Методике оценки.

10. Итоговая оценка результативности и эффективности Главного управления характеризует достижение количественных значений показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

11. Определение итоговой оценки эффективности и результативности Главного управления осуществляется путем суммирования полученных балльных оценок по каждому показателю и определения степени достижения максимально возможного результата.

12. Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

$$F_{\max} = 5 \times N$$

где: F_{\max} - значение максимально возможной итоговой балльной оценки;

5 - максимальная балльная оценка, которая может быть получена для каждого показателя;

N - количество показателей, используемых для оценки эффективности и результативности Главного управления.

Итоговая оценка результативности и эффективности Главного управления определяется по формуле:

$$ИО_{ГУ} = \frac{\sum_{BO}}{F_{\max}}$$

где: $ИО_{ГУ}$ - итоговая оценка результативности и эффективности Главного управления;

\sum_{BO} - сумма балльных оценок показателей.

13. По итогам оценки результативности и эффективности за истекший год, контрольно-надзорную деятельность Главного управления относят к одной из следующих групп:

- высокая результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности;

- средняя результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности;

- низкая результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности.

14. Оценка Главного управления по результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности определяется согласно следующей шкале:

№ группы	Количественное значение итоговой оценки	Оценка эффективности и результативности
1.	0,7-1	Высокая результативность и эффективность

		контрольно-надзорной деятельности
2.	0,35-0,69	Средняя результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности
3.	Менее 0,35	Низкая результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности

15. Оценка результативности и эффективности Главного управления осуществляется в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным, путем сопоставления фактически сложившихся на конец отчетного года количественных значений показателей для оценки результативности и утвержденных количественных значений показателей для оценки результативности на отчетный год.

16. Главное управление в срок не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным, направляют в Департамент экономического развития Смоленской области информацию об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за отчетный год по форме, приведенной в приложении № 3 к настоящей Методике оценки, в составе докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

17. Информация об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за отчетный год подлежит размещению на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней по истечении срока представления в Департамент экономического развития Смоленской области информации об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Приложение № 1
к Методике оценки, утвержденной
приказом Главного управления
Смоленской области по обеспечению
деятельности противопожарно-
спасательной службы
от _____ № _____

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Главное управление Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы		
Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области (6700000000169322487)		
Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера		
Готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера		
Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Единица измерения
Ключевые показатели		
А	Показатели результативности, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
А.1.1	Количество людей, погибших на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, чья гибель обусловлена нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (на 100 тыс. населения)	единица
А.1.2	Количество людей, травмированных на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, получение травм которыми обусловлено нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (на 100 тыс. населения)	единица
А.2	Сумма материального ущерба, причиненного поднадзорным объектам вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, обусловленная нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (млн. руб.)	единица
Б	Показатели эффективности, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения общественно опасных последствий хозяйственной деятельности подконтрольных субъектов с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий	

Б.1		
Индикативные показатели		
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности	
В.1	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов	
В.1.1	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по контролю (надзору), в млн. руб.	единица
В.1.2	Количество штатных единиц, всего	единица
В.1.3	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	единица
В.2	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы	
В.2.1		
В.2. ...		
В.3	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на предотвращение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
В.3.1	Исполнение ежегодного плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	процент
В.3.2	Исполнение ежегодного плана плановых проверок органов местного самоуправления	процент
В.4	Индикативные показатели, характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий	
В.4.1	Проверки	
В.4.1.1	Общее количество проверок	единица
В.4.1.2	Общее количество плановых проверок	единица
В.4.1.3	Общее количество внеплановых проверок	единица
В.4.1.4	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	процент
В.4.1.5	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	процент
В.4.1.6	Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	единица
В.4.1.7	Количество проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	единица
В.4.2	Режим постоянного государственного контроля (надзора)	
В.4.2.1		
В.4.2. ...		
В.4.3	Плановые (рейдовые) осмотры	
В.4.3.1		
В.4.3. ...		
В.4.4	Мониторинговые мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности	
В.4.4.1		
В.4.4. ...		
В.4.5	Административные расследования	

В.4.5.1		
В.4.5. ...		
В.4.6	Производство по делам об административных правонарушениях	
В.4.6.1	Доля материалов, переданных в ГУ МЧС России по Смоленской области для составления протоколов, от общего количества проведенных плановых проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований	процент
В.4.6.2	Доля составленных протоколов об административных правонарушениях от общего количества проведенных внеплановых проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований	процент
В.4.6.3	Общее количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, вынесенных по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 2, 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ	единица
В.4.7	Деятельность по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий), рассмотрение заявлений (обращений)	
В.4.7.1		
В.4.7. ...		
В.4.8	Профилактические мероприятия	
В.4.8.1	Количество мероприятий, направленных на информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальных интернет-порталах	единица
В.4.8.2	Количество разработанных и доведенных до граждан и организаций руководств по соблюдению обязательных требований	единица
В.4.8.3	Количество разработанной и доведенной до граждан и организаций обобщенной практики осуществления регионального государственного надзора	единица
В.4.8.4	Количество размещенных на информационном стенде материалов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	единица
В.4.9	Расследование причин несчастных случаев	
В.4.9.1		
В.4.9. ...		

Приложение № 2
к Методике оценки, утвержденной
приказом Главного управления
Смоленской области по
обеспечению деятельности
противопожарно-спасательной
службы
от _____ № _____

Критерии
присвоения балльных оценок показателям оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной
деятельности

Количественные значения показателя	Отклонение фактического значения показателя от количественного		Баллы
	абсолютное значение показателя (в ед.)	относительное значение показателя (в %)	
предельное значение показателя, характеризующееся достижением максимально возможного состояния	ниже, чем количественное значение более, чем на 50 процентов	ниже, чем количественное значение более, чем на 50 процентных пункта	1
	ниже, чем количественное значение более, чем на 30 процентов, но менее, чем на 50 процентов	ниже, чем количественное значение более, чем на 30, но менее, чем на 50 процентных пункта	2
	ниже, чем количественное значение более, чем на 10 процентов, но менее, чем на 30 процентов	ниже, чем количественное значение более, чем на 10, но менее, чем на 30 процентных пункта	3
	ниже, чем количественное значение не более, чем на 10 процентов	ниже, чем количественное значение не более, чем на 10 процентных пункта	4
	равно или больше количественного значения		5

<p>предельное значение показателя, характеризующееся достижением минимально возможного состояния</p>	<p>выше, чем количественное значение более, чем на 50 процентов</p>	<p>выше, чем количественное значение более, чем на 50 процентных пункта</p>	1
	<p>выше, чем количественное значение более, чем на 30 процентов, но менее, чем на 50 процентов</p>	<p>выше, чем количественное значение более, чем на 30. но менее, чем на 50 процентных пункта</p>	2
	<p>выше, чем количественное значение более, чем на 10 процентов, но менее, чем на 30 процентов</p>	<p>выше, чем количественное значение более, чем на 10, но менее, чем на 30 процентных пункта</p>	3
	<p>выше, чем количественное значение не более, чем на 10 процентов</p>	<p>выше, чем количественное значение не более, чем на 10 процентных пункта</p>	4
	<p>равно или меньше количественного значения</p>		5

Приложение № 3
к Методике оценки, утвержденной
приказом Главного управления
Смоленской области по обеспечению
деятельности противопожарно-
спасательной службы
от _____ № _____

Информация

об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы за _____ год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Количественное значение	Фактическое значение	Балльная оценка